

ADVIES: WIJZIGINGEN POLITIECODEX

Naam adviesorgaan: Jeugdraad stad Antwerpen

De jeugdraad van de stad Antwerpen bestaat uit de som van de negen districtsjeugdramen: Antwerpen, Berchem, Berendrecht-Zandvliet-Lillo, Borgerhout, Deurne, Ekeren, Hoboken, Merksem, Wilrijk.

De jeugdraad heeft als opdracht om de betrokkenheid en de inspraak te verzekeren bij het beleid van

- * kinderen van 6 tot en met 9 jaar
- * tieners van 10 tot en met 14 jaar
- * jongeren van 15 tot en met 26 jaar
- * jeugdverenigingen met personen van 6 tot en met 30 jaar

Advies voor: college en de gemeenteraad

Onderwerp van de adviesvraag: Wijzigingen politiecodex i.v.m. de openbare netheid

Datum ontvangst adviesvraag door het adviesorgaan: 12 september 2014

Adviestermijn: 6 weken

Datum advies: maandag 6 oktober 2014

Inhoud

1. Inleiding	3
2. Gegevens adviesverloop.....	3
2.1 Hoe verliep het adviesproces?	3
2.2 Gegevens van de adviesgevers.....	3
2.2.1 Geslacht.....	3
2.2.2 Leeftijd.....	4
2.2.3 Woonplaats	4
2.3 Wat is de inhoudelijke vorm van het advies?	5
3. Het advies.....	6

1. Inleiding

Op maandag 12 september 2014 ontvingen alle districtsjeugdleden de adviesvraag over de wijzigingen in de politiecodex van de stad Antwerpen in verband met de openbare netheid via de jeugdconsulenten. Hieronder vindt u kort het adviesverloop van deze adviesvraag, gevolgd door het advies.

De districtsjeugdleden Antwerpen, Berchem, Borgerhout, Deurne en Hoboken gaven geen antwoord of ze de adviesvraag relevant vonden voor het belang van kinderen, tieners, jongeren en jeugdverenigingen. Zij gaan in principe akkoord met de wijziging.

De districtsjeugdleden Berendrecht-Zandvliet-Lillo, Ekeren, Merksem en Wilrijk gaven wel een antwoord of ze de adviesvraag relevant voor het belang van kinderen, tieners, jongeren en jeugdverenigingen.

- De districtsjeugdleden Berendrecht-Zandvliet-Lillo gaf als antwoord “geen mening”.
 - Ze gaan akkoord met deze wijziging.
- De districtsjeugdleden Ekeren gaf advies.
- De districtsjeugdleden Merksem gaf advies.
- De districtsjeugdleden Wilrijk gaf advies.

2. Gegevens adviesverloop

In dit deel staat wie betrokken was en hoe het advies tot stand kwam. We schrijven dit om op een transparante manier kenbaar te maken aan het college en/of districtsraad hoe het advies tot stand kwam.

2.1 Hoe verliep het adviesproces?

De nieuwe jeugdleden van de stad Antwerpen bestaat uit de som van de negen districtsjeugdleden. Doordat niet alle districtsjeugdleden al erkend zijn door hun districtsraad op het ogenblik van de adviesvraag volgens het nieuwe werkkader voor inspraak en adviesraden is er geen conferentie van de districtsjeugdleden. Daarom nam elke districtsjeugdleden apart een beslissing om in te gaan op de adviesvraag.

- De adviesvraag werd doorgemaild naar alle districtsjeugdleden door de jeugdconsulenten.
- Drie districtsjeugdleden die advies gaven, maakte het advies op tijdens een bijeenkomst van hun districtsjeugdleden.
 - Tijdens zo'n bijeenkomst is iedereen welkom om mee te werken.
- Een jeugdconsulent deed nadien het redactioneel werk om alle gegeven adviezen over de wijzigingen te bundelen tot een overzichtelijk document.

2.2 Gegevens van de adviesgevers.

2.2.1 Geslacht

In deze tabel staat het aantal meisjes/vrouwen en jongens/mannen die advies gaven.

geslacht		
gender	aantal	%

meisje	19	40%
jongen	29	60%
onbekend	0	0%
totaal	48	100%

Bevindingen:

- Van het totaal aantal adviesgevers zijn minstens 40% vrouwen ten opzichte van minstens 60% mannen.
 - Minimum 1/3 van de adviesgevers is wel van hetzelfde geslacht.
 - Deze verhouding is een decreetregel en een maatstaf van de adviesraden.
- Alle personen hebben een geslacht opgegeven.

2.2.2 Leeftijd

In deze tabel staan de specifieke aantallen per leeftijd van de adviesgevers.

Hoe oud ben je?		
leeftijd	aantal	%
18	1	2%
19	1	2%
23	1	2%
25	1	2%
onbekend	44	92%
totaal	48	100%

Bevindingen:

- Enkel jongeren tussen 18 en 25 jaar werkten mee aan dit advies.
- 44 personen gaven op schriftelijk op dat ze tussen de 18 en de 28 jaar zijn. Het is niet geweten hoeveel per leeftijdscategorie.

2.2.3 Woonplaats

Deze tabel bevat de woonplaatsen van de adviesgevers. De lijst is alfabetisch gerangschikt.

Woonplaats		
district/gemeente	aantal	%
Antwerpen	0	0%
*Antwerpen 2000	0	0%
*Antwerpen 2018	0	0%
*Antwerpen 2020	0	0%
*Antwerpen 2030	0	0%
*Antwerpen 2050	0	0%
*Antwerpen 2060	0	0%
Berchem 2600	1	2%
Berendrecht-Zandvliet-Lillo 2040	4	8%
Borgerhout 2140	0	0%
Deurne 2100	0	0%
Ekeren 2180	4	8%

Hoboken 2660	2	4%
Merksem 2170	24	50%
Wilrijk 2610	11	23%
een andere gemeente	2	4%
onbekend	0	0%
totaal	48	100%

Bevindingen:

- De personen die meewerkten aan dit advies wonen in 5 districten en 2 gemeenten.
- De grootste groepen wonen in Merksem en Wilrijk.

2.3 Wat is de inhoudelijke vorm van het advies?

Hieronder in punt '3. *Het advies*' staat het element uit de politiecodex waarvoor een voorstel tot aanpassing is en waarover de districtsjeugdleden advies konden geven.

Bij de wijziging staat de uitleg van de stad Antwerpen:

- Uitleg waarom er een wijziging is
- Hoe het vroeger in de codex stond:
 - Gewone tekstlay-out
- Een verandering/toevoeging
 - **grijs gearceerd**
- Iets dat verdwijnt
 - grijs ~~doorstreept~~.

Het advies van de districtsjeugdleden staat onder de uitleg van de wijziging. In de vorm van een SWOT-analyse kon men advies geven.

- Wat vinden ze goed of sterk aan de wijziging?
- Wat vinden ze niet goed of zwak aan de wijziging?
- Wat vinden ze een bedreiging?
- Wat vinden ze een kans?
- Opmerkingen
- Vragen aan de stad

3. Het advies

Wijziging: Openbare netheid: aanbieden van bepaalde fracties afval (Stadsreiniging)

Waarom is er een aanpassing?

Korte uitleg:

- De stad moet voldoen aan een bepaalde regionale regelgeving. Daarom zijn er enkele wijzigingen in de reglementering van het afvalbeheer.
- Een van de belangrijkste punten voor jeugdverenigingen:
 - Alle grof huisvuil wordt betalend.

Lange uitleg:

Het decreet van het Vlaams Gewest van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, of kortweg ook het Materialendecreet, is op 1 juni 2012 in werking getreden. Tegelijkertijd trad ook het uitvoeringsbesluit van de Vlaamse regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, of kortweg VLAREMA, in werking. Dit VLAREMA vervangt volledig het voormalige VLAREA (Vlaams Reglement voor Afvalvoorkoming en –beheer). VLAREMA zet in op het voorkomen van afvaltoerisme en . legt onder meer minimum- en maximumtarieven vast waar gemeenten zich aan moeten houden bij de aanrekening van de kosten voor het aanbieden van bepaalde fracties afval. Dit geldt voor het aanbieden in recyclageparken van alle grof vuil en steenpuin. Alleen brandbaar grof vuil kan aan huis aangeboden worden met het oog op afhaling door de stedelijke ophaaldienst, weliswaar tegen betaling.

De Openbare Vlaamse Afvalstoffen Maatschappij (OVAM) stond aan de stad Antwerpen een uitstel toe voor de invoering van dit Materialendecreet en VLAREMA, tot uiterlijk 1 januari 2015.

De tarieven worden vastgesteld in een retributiereglement. De code van politiereglementen moet aan deze gewijzigde regelgeving aangepast worden.

In principe zijn de stedelijke recyclageparken enkel toegankelijk tijdens de openingsuren voor particuliere inwoners van de stad Antwerpen . Verenigingen, jeugdbewegingen, huisvestingsmaatschappijen en/of sociale-economieondernemingen kunnen een toelating aanvragen. Dit geldt ook voor particulieren die niet in Antwerpen wonen maar er wel een belang kunnen aantonen. Het gaat onder meer om studenten, personen met een tweede verblijf in Antwerpen, nabestaanden van een overleden inwoner. Ze kunnen met een speciale toegangspas het recyclagepark bezoeken. Dit wordt aangepast in de code van politiereglementen.

Verder wordt het aanbieden van snoeihout en groenafval mogelijk in alle recyclageparken en niet alleen in de met name genoemde parken. Ook de maximale hoeveelheden afval die mag aangeboden worden in recyclageparken worden aangepast en enkele verkeers- en gedragsregels in de recyclageparken. Zo worden de openingsuren vastgesteld. Er is ook bepaald wie materialen uit het park kan meenemen. Het gaat om particulieren, scholen en verenigingen die aantonen dat ze deze materialen gebruiken in het kader van projecten met recyclagematerialen.

Wat stond er vroeger en wat staat er nu:

Afdeling 4 – Huisvuil aanbieden

1. Algemeen

Artikel 9

§1. Iedereen die huisvuil aan de stedelijke ophaaldienst wil meegeven, is verplicht dit aan te bieden zoals omschreven in deze afdeling.

§2. Iedereen moet gewoon huisvuil selectief aanbieden of verwijderen in volgende fracties:

- groenten-, fruit- en tuinafval (gft)
- papier en karton
- plastic flessen en flacons, metaalverpakkingen en drankkartons (pmd)
- glas
- restafval
- klein gevaarlijk afval (kga)
- textiel
- **brandbaar** grof huisvuil (*mits betaling*)

Er is een uitzondering voor groenten-, fruit-, en tuinafval. De aanbieder mag dat samen met het restafval ~~mag~~ aanbieden.

§3. (...)

§4. (...)

9. Grofvuil

Artikel 27.

§1. De aanbieder kan **brandbaar** grofvuil meegeven volgens de richtlijnen van en na afspraak met de stedelijke ophaaldienst. **Alle G**grofvuil (**zowel brandbaar als niet-brandbaar**) mag ook naar het recyclagepark gebracht worden. **Het aanbieden van grofvuil is steeds betalend.**

§2. (...)

10. Textiel

Artikel 28. De aanbieder kan textiel aanbieden volgens de voorschriften, bepaald in ~~onder~~afdeling ~~3~~ **6**, Recyclageparken.

Artikel 29. Textielophalers moeten een overeenkomst maken met de stad Antwerpen volgens het gemeenteraadsbesluit met jaarnummer 765 van 28 april 2008.

Afdeling 6 – Recyclageparken

De stedelijke recyclageparken hebben tot doel de gescheiden inzameling van huishoudelijke afvalstoffen, daarmee gelijkgestelde afvalstoffen en Klein Gevaarlijk Afval (kga) mogelijk te maken met het oog op een maximaal hergebruik van deze stoffen. De afvalstoffen mogen in principe gratis worden aangeboden. Indien voor sommige afvalstoffen een retributie moet

worden betaald, bepaalt de gemeenteraad de lijst en de prijs van deze afvalstoffen. **In deze recyclageparken is het aanbieden van alle grof vuil en steenpuin betalend.**

Artikel 31.

§ 1. Inwoners mogen op de **stedelijke** recyclageparken enkel huishoudelijke, daarmee gelijkgestelde afvalstoffen en Klein Gevaarlijk Afval aanbieden. De parken zijn enkel toegankelijk voor particuliere inwoners van de stad Antwerpen **en voor personen met een schriftelijke toelating van de burgemeester.**

§ 2. Bezoekers zijn verplicht hun identiteit te tonen aan het toezichthoudend personeel. Als een bezoeker weigert om de identiteitskaart te tonen, kan een personeelslid de toegang tot het recyclagepark verbieden.

Artikel 32. Op de **stedelijke** recyclageparken mogen de afvalstoffen, die ~~in onderafdeling 3~~ **hieronder** vermeld zijn, aangeboden worden als ze voldoen aan de scheidingsregels die bij elke afvalstof vermeld zijn. De afvalstoffen mogen, na goedkeuring van de aanwezige toezichter(s), worden gedeponeerd in de daarvoor bestemde en van een duidelijke vermelding voorziene container, recipiënt of stortplaats.

1 – Steenpuin

Artikel 33. Steenpuin mag enkel bestaan uit zand, keramiek, porselein, aardewerk, **beton** en stenen. Het steenpuin wordt los gestort in de container.

Het steenpuin mag worden aangeleverd in zakken. De bezoeker leegt de zakken in de container en gooit ze daarna in het juiste recipiënt.

2 – Papier en karton

(...)

3 – Glas

Artikel 35.

§1. Wit en gekleurd glas wordt gescheiden aangeboden.

§2. Toegelaten zijn: glazen flessen, flacons en bokalen. Zij moeten volledig leeg zijn; deksels, stoppen, en kurken worden verwijderd. Volgende zaken zijn ~~ook~~ **niet** toegelaten in de glascontainer van het recyclagepark: ruiten, spiegels, lampen, TL-lampen, stenen, flessen, kruiken, porselein, aardewerk, pyrex, opaalglas en kristal.

4 – Metalen

(...)

5 – Pmd

(...)

6 – Autobanden

Artikel 38. Enkel banden van personenwagens worden aanvaard, ~~als hun velgen verwijderd zijn.~~

7 – Groenafval en snoeihout

Artikel 39.

§1. Groenafval is grasmaaisel, wiedsel, afval van bladeren Snoeihout is afval afkomstig van bomen en struiken.

§2. ~~Groenafval moet gescheiden van snoeihout worden aangeboden.~~

~~Groenafval wordt aangeboden in de voorgeschreven recipiënten. De stedelijke ophaaldienst haalt dit groenafval één keer per week op. Inwoners kunnen met groenafval (gazonmaaisel, snijbloemen, bladeren ...) ook terecht op de recyclageparken van Berchem, Deurne, Luchtbal, Hoboken, Wilrijk en Vroegmarkt.~~

Inwoners kunnen groenafval aanbieden op de recyclageparken.

Snoeihout wordt samengebonden met een koord uit natuurlijke vezels, tot bundels van maximum 25 kilo en ca. 1,5 meter lang. Samenbinden mag niet met ijzerdraad, fietsbinnenbanden, elektrische kabel of synthetisch koord.

§3. Boomstronken, ~~groenten en fruit~~ mogen niet samen met het ~~snoeihout groenafval en snoeiafval~~ worden aangeboden. **Ze horen bij de fractie niet brandbaar grofvuil.**

§4. Groenten en fruit mogen niet worden aangeboden. Deze fracties horen thuis in de restafvalzak, groene gft-zak, gft-container of compostvat.

(...)

15 – Klein gevaarlijk afval (kga)

Artikel 47. Kga wordt veilig verpakt aangeboden aan de ~~milieudeskundige of~~ toezichter en gedeponneerd volgens de aanwijzingen van de toezichter.

Volgende producten behoren tot Klein Gevaarlijk Afval (KGA):

§1. (...)

§2. (...)

§3. (...)

§4. (...)

§5. Basen:

- ~~ontveters~~, ontstoppers, bijtende soda, natronloog, kaligeen, kaliloog, ammoniak;
- bijtende schoonmaakmiddelen, beits- en decapeermiddelen, bleekwater, hypochlorieten, hypochloraten;
- fotografische ontwikkelaars, activators en additieven.

§6. (...)

(...)

17 – Aanbiedingsmodaliteiten en hoeveelheden

Artikel 49.

§1. De hoger genoemde afvalstoffen moeten reeds gesorteerd worden aangevoerd. Dit is

nodig om de tijd dat een bezoeker op het terrein blijft, te beperken. In geen geval worden afvalstoffen aangeboden in gesloten recipiënten (met uitzondering van steenpuin, groenafval en Kga).

§2. De bezoeker moet de aangevoerde afvalstoffen, met uitzondering van Kga, zelf deponeren in de containers of op de plaats die het personeel van het recyclagepark hem aanwijst.

§3. De maximale toegelaten hoeveelheden zijn:

- ~~huishoudelijke afvalstoffen: 2 m³/week/gezin/voertuig~~
- ~~Kga: 50 kilo./pers/gezin/jaar~~
- **gratis fracties: 2 m³/gezin/week**
- snoeihout: 3 m³/week/gezin/voertuig
- ~~autobanden: 10 autobanden/jaar/gezin~~
- ~~TL-lampen: 6 TL-lampen/maand/gezin~~
- dode dieren: 5 dieren/gezin/jaar

Meer dan de toegelaten hoeveelheden mogen op de recyclageparken niet worden ~~afgeladen~~ **aangeboden**.

~~§4. De bezoeker die zich aanbiedt met een bestelwagen of aanhangwagen moet een lijst ondertekenen waarop zijn nummerplaat en de aangeleverde hoeveelheden staan. Als de bezoeker dit weigert, kan hem de toegang worden geweigerd. Bij discussie bepaalt de toezichter het volume van de aangeboden afvalfracties.~~

~~§5~~ § 4. Bij de bezoeker die zich aanbiedt met een bedrijfsvoertuig wordt zorgvuldig nagekeken of de aangeboden afvalstoffen afkomstig zijn van de activiteit van een bedrijf. Als blijkt dat de afvalstoffen afkomstig zijn van de activiteit van een bedrijf, moet de bezoeker het recyclagepark verlaten en de afvalstoffen meenemen. Een uitzondering geldt voor de bezoeker die aantoonbaar dat zowel het verzekeringsbewijs als inschrijvingsbewijs van het voertuig op zijn naam staat.

~~§6. Bezoekers moeten de motor stilleggen terwijl ze de afvalstoffen lossen. De bezoekers en ophalers/verwerkers moeten de aanwijzingen van de toezichter(s) volgen.~~

~~§7~~ §5. Op het recyclagepark kan een hoogtedrempel worden geplaatst die ervoor zorgt dat het terrein niet toegankelijk is voor voertuigen met een hoogte van meer dan 1,90m.

18 – Verkeers- en gedragsregels

Artikel 50.

§1. Buiten de openingsuren is de toegang tot de recyclageparken voor bezoekers verboden. De recyclageparken zijn toegankelijk van maandag t.e.m. vrijdag van 9.00 tot 17.00 uur en op zaterdag van 8.00 tot 16.00 uur. Vanaf 1 maart tot 1 oktober zijn de containerparken op woensdag open van 12.00 tot 20.00 uur.

Het recyclagepark van Zandvliet is toegankelijk:

Maandag van 13.00 tot 17.00 uur

Woensdag 9.00 tot 17.00 uur en tussen 1 maart en 1 oktober van 12.00 tot 20.00 uur

Vrijdag van 13.00 tot 17.00 uur

Zaterdag van 8.00 tot 16.00 uur

De recyclageparken zijn gesloten op zon- en feestdagen.

~~§1~~ §2. In het recyclagepark worden enkel **personen bezoekers** toegelaten die afval komen deponeren. De toezichter op het recyclagepark mag de aanbieders van afvalstoffen buiten de omheining laten wachten als dit noodzakelijk is voor de goede orde op het terrein.

~~§2~~ §3. Op het terrein zijn de verkeersregels van kracht die gelden de openbare weg. De maximumsnelheid op het terrein bedraagt 10 km/uur.

§4. Bezoekers moeten de motor stilleggen terwijl ze afvalstoffen lossen. Bezoekers en ophalers/verwerkers moeten de richtlijnen van de toezichter(s) naleven.

~~§3~~ §5.

. Kinderen onder de 12 jaar, zijn vergezeld door een volwassen begeleider. Het is verboden dieren te laten rondlopen op het recyclagepark.

~~§4~~ §6. Fooien aanbieden is verboden.

~~§5~~ §7. Alle aangevoerde en aanvaarde afvalstoffen worden eigendom van de Stad Antwerpen. Zonder voorafgaande toestemming **van de burgemeester** mogen bezoekers geen materialen uit de recyclageparken meenemen. **De burgemeester geeft deze toestemming enkel aan particulieren, scholen en verenigingen die aantonen dat ze deze materialen gebruiken in het kader van projecten met recyclagematerialen.**

~~§6~~ §8. De bezoekers van de recyclageparken moeten de omgeving van de containers en de overige ruimte op het terrein proper houden, als ze afvalstoffen lossen. Als bezoekers het park vuil maken, moeten ze het opruimen volgens de aanwijzingen van de toezichter.

~~§7~~ §9. Het is verboden afvalstoffen achter te laten aan de toegangspoort of aan de afsluiting van het recyclagepark.

~~§8. De recyclageparken zijn enkel toegankelijk tijdens de openingsuren.~~

De jeugdraad heeft hierover WEL een mening

Wat vind je goed of sterk aan deze wijziging?

- De afvalproducent wordt zelf op zijn verantwoordelijkheden gedrukt en moet zelf betalen voor zijn afval.

Wat vind je niet goed of zwak aan deze wijziging?

- Deze nieuwe regelgeving heeft ook gevolgen voor het jeugdwerk. Zo zal er geen gebruik meer gemaakt kunnen worden van de gratis afvalcontainers die jeugdverenigingen kunnen aanvragen.
- De jeugdraad betreurt deze maatregel en heeft volgende bedenkingen:
- Gezien de vele aanvragen voor gratis afvalcontainers van jeugdverenigingen in het verleden zou deze wijziging voor hen een

	<p>gigantische kost betekenen.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Jeugdverenigingen hebben niet de middelen om alles naar het containerpark te krijgen (vb. auto, rijbewijs, aanhangwagen,...) Er zal steeds beroep moeten gedaan worden op ouders. • Afval naar het containerpark brengen wordt ook betalend, dus weer een service waar we als jeugdvereniging niet meer beroep op kunnen doen. • Jeugdverenigingen maken gebruik van deze dienst om het lokaal ordelijk te houden en om de veiligheid te garanderen in de lokalen (vb. branddeuren blijven zo vrij). • Deze maatregelen zetten jeugdverenigingen misschien aan om te sluikstorten. • Risico op sluikstort door het betalend maken van grofvuil.
	<p>Vragen aan college/gemeenteraad</p> <ul style="list-style-type: none"> • De jeugdraad vraagt zich af wat het alternatief is dat aangeboden zal worden vanuit de stad Antwerpen aan de jeugdverenigingen? • Wat wordt de kostprijs voor grofvuil? • Blijft het systeem van de afvalcontainer voor jeugdverenigingen bestaan? • Is de burgemeester de meest geschikte persoon om te beslissen over het hergebruiken van materialen uit de containerparken? Duurt dit niet te lang voor er goedkeuring is? §7 artikel 50 • Geen avondopening? Er zijn lange wachttijden op zaterdag en gevaarlijke verkeerssituaties cfr. Noorderlaan.
	<p>Bedreiging</p> <ul style="list-style-type: none"> • Jeugdverenigingen wachten te lang met nodige opruim- en afbraakwerken.
	<p>Opmerkingen</p> <ul style="list-style-type: none"> • De jeugdraad pleit voor het behoud van deze dienst, twee gratis containers per kalenderjaar. <ul style="list-style-type: none"> ○ Indien dit niet mogelijk is, geven zij het advies stellen om minstens één container per jaar per vereniging te behouden. ○ Het volledig wegvallen van deze dienst is niet haalbaar voor het vrijwillige jeugdwerk. • Indien deze wijziging wordt doorgevoerd en jeugdverenigingen geen gratis gebruik kunnen maken van containers is de jeugdraad geen voorstander van deze

	wijziging in de politiecodex.
	Kansen <ul style="list-style-type: none">• Een deftig alternatief dient te worden aangeboden.