



Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van een situatie van overmacht inzake omgevingsvergunningen in de stad Antwerpen

Rechtsgrond

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, artikel 14/1, ingevoegd bij het decreet van 18 december 2015 en gewijzigd bij de decreten van 3 februari 2017 en 26 april 2019.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- de Inspectie van Financiën heeft een gunstig advies gegeven op 8 december 2022.
- er is sprake van het "met bijzondere redenen omklede geval van de dringende noodzakelijkheid" als vermeld in artikel 3, §1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State zodat geen advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State moet worden ingewonnen.

Motivering van de hoogdringendheid

De informaticasystemen van de stad Antwerpen werden op 6 december 2022 getroffen door een algemene cyberaanval. Deze aanval leidt ertoe dat de informaticatoepassing waarmee de stadsdiensten werken, onbeschikbaar is en niet kan communiceren met het omgevingsloket.

Het ziet er naar uit dat het geruime tijd zal duren alvorens de stedelijke administratie weer volledig digitaal operationeel is. Bovendien moet nagegaan worden of de aanval tot dataverlies of datavervorming heeft geleid.

Alle reeds deels voorbereidende handelingen, voorbereide beslissingen en onderzoeken inzake omgevingsvergunningen zijn momenteel ontoegankelijk.

Deze situatie leidt ertoe dat de stad Antwerpen de termijnen in het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning niet kan naleven. Bij termijnen van orde stelt zich minder een probleem, maar wanneer het dwingende beslissingstermijnen betreft kan dit leiden tot ongewenste en onafwendbare gevolgen, zowel voor vergunningsaanvrager, overheid, als betrokken publiek. Deze situatie van overmacht kan de stad niet worden aangerekend. Het is noodzakelijk dat aanvragers hier niet de ongunstige effecten van moeten dragen. Niet ingrijpen zou immers betekenen dat talrijke aanvragers geconfronteerd zouden worden met stilzwijgende weigeringen van hun aanvraag. De stad Antwerpen zelf zal geen kennis kunnen nemen van de gespecialiseerde adviezen die in lopende vergunningsdossiers uitgebracht worden – gezien advisering via het Omgevingsloket plaatsvindt. Ook hier zijn risico's aan verbonden.

Overmacht is een algemeen rechtsprincipe. Er moet echter omzichtig mee omgegaan worden om misbruik te voorkomen, maar dat dit een situatie van overmacht betreft, lijkt door niemand in ernst te kunnen betwist worden.

Het is dan ook noodzakelijk dat de Vlaamse Regering maatregelen neemt, die in lijn liggen met de mogelijkheden die artikel 14/1 van het decreet 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning biedt.

Onverwijld ingrijpen om de dienstverlening aan de burger op peil te houden is onvermijdelijk. Er is dan ook duidelijk sprake van het "met bijzondere redenen omklede geval van de dringende noodzakelijkheid" als vermeld in artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State zodat geen advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State moet worden ingewonnen. Gelet op de hoogdringendheid is een spoedadvies van de Inspectie van Financiën ingewonnen.

De verlengingen van de beslissingstermijnen die in dit besluit voorzien zijn, doen geen afbreuk aan de mogelijkheden van termijnverlenging die op vandaag reeds voorzien zijn in de regelgeving, bv. bij toepassing van de administratieve lus, op verzoek van de aanvrager, of wanneer de gemeenteraad over een bepaald dossier een beslissing moet nemen. Indien nodig kan ook van die mogelijkheden toepassing gemaakt worden, en wordt de termijnverlenging die daaruit voortvloeit gecumuleerd met de termijnverlengingen die voorzien zijn in dit besluit.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. Alle termijnen voorzien in het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en in het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning worden met 30 dagen opgeschort voor de aanvragen waarvoor het college van burgemeester en schepenen van de stad Antwerpen de bevoegde overheid is, op voorwaarde dat:

- 1° de beslissing in eerste administratieve aanleg nog niet is genomen op datum van inwerkingtreding van dit besluit;
- 2° de aanvraag wordt ingediend voor 31 december 2022.

Het eerste lid is niet van toepassing op volgende termijnen:

- 1° de duurtijd van het openbaar onderzoek;
- 2° de termijn voor het uitbrengen van een advies door de adviesinstanties.

Alle termijnen voorzien in het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en in het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning worden met 30 dagen opgeschort voor de meldingen waarvoor het college van burgemeester en schepenen van de stad Antwerpen de bevoegde overheid is, op voorwaarde dat:

1° de aktenaam nog niet is betekend op datum van inwerkingtreding van dit besluit;
2° de melding wordt ingediend voor 31 december 2022.

De minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, kan de termijn van 30 dagen, vermeld in het eerste en derde lid en de uiterlijke indieningsdatum, vermeld in het eerste lid, 2°, en het derde lid, 2°, meerdere malen verlengen met telkens 30 dagen, als daar een technische noodzaak voor bestaat.

De bepalingen die met toepassing van dit besluit gelden voor vergunningsaanvragen zijn van overeenkomstige toepassing op het instellen van, behandelen van en beslissen over verzoeken en initiatieven tot ambtshalve bijstelling van de omgevingsvergunning zoals bedoeld in hoofdstuk 6, afdeling 1 en 2, en artikel 85 en 86, van het Omgevingsvergunningsdecreet.

Art. 2. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 6 december 2022.

Art. 3. De Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR