

Politieverordening van 27 juli 2020 betreffende de mondkemperplicht op het grondgebied van de stad Antwerpen in de strijd tegen het coronavirus COVID-19

Feiten en context

Naar aanleiding van de zeer snelle verspreiding van het coronavirus COVID-19 in België en de naburige landen werd op 13 maart 2020 beslist om in België dringende maatregelen te nemen, die ondertussen verstrengd en opnieuw versoepeld werden. De maatregelen werden getroffen om de verspreiding van de epidemie tegen te gaan ter bescherming van de openbare gezondheid.

Door het invoeren van de diverse Ministeriële besluiten houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, daalden de cijfers van het aantal besmettingen met COVID-19 gestaag.

Sedert medio juli 2020 nemen de cijfers inzake de besmettingen met het coronavirus COVID-19 opnieuw toe. De stad Antwerpen is één van de Vlaamse gemeenten waar de cijfers het sterkst stijgen, in die zin dat van een lokale heropflakking wordt gesproken. Uit de cijfers van Sciensano blijkt immers dat de regio Antwerpen de laatste week een toename kende van het aantal besmettingen met 914 nieuwe besmettingen, en dat in het bijzonder de stad Antwerpen een toename kende van 547 nieuwe besmettingen met het coronavirus COVID-19. De toestand is ernstig en zorgwekkend.

Naar aanleiding van deze zeer snelle evolutie van de situatie in de stad Antwerpen en om de verdere toename van het coronavirus COVID-19 in te dijken, werd beslist om uitvoering te geven aan artikel 21bis van het Ministerieel Besluit van 30 juni 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, zoals gewijzigd door artikel 11 van het Ministerieel Besluit van 24 juli 2020 houdende wijziging van het Ministerieel Besluit van 30 juni 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, door te bepalen dat eenieder boven de 12 jaar te allen tijde op het openbaar domein en elke private maar voor het publiek toegankelijke plaats van het gehele grondgebied van de stad Antwerpen verplicht een masker dat de mond en de neus bedekt of elk ander alternatief in stof bij zich moeten hebben. Het correct dragen ervan is steeds verplicht, tenzij men op een horecaterras zit om voeding of drank te consumeren, een statische activiteit uitoefent waarbij de afstand van 1,5 meter strikt en voortdurend gerespecteerd wordt of een activiteit uitoefent waarbij de afstand van 1,5 meter strikt en voortdurend gerespecteerd wordt ten aanzien van andere personen buiten de eigen bubbel. Het occasioneel kruisen of voorbijlopen van een andere persoon waardoor de afstand van 1,5 meter kortstondig niet gerespecteerd wordt, doet geen afbreuk aan het voortdurend karakter.

Dit betekent dat eenieder boven de twaalf jaar altijd op het openbaar domein en elke private maar voor het publiek toegankelijke plaats van het gehele grondgebied van de stad Antwerpen een masker dat de mond en de neus bedekt of elk ander alternatief in stof bij

zich moet hebben, en dit steeds moet dragen op drukke plaatsen. Dit teneinde de veiligheid en gezondheid van iedereen in de stad Antwerpen zo goed mogelijk te kunnen verzekeren en een verdere verspreiding van de epidemie tegen te gaan.

De prioritaire doelstelling van deze maatregelen is de bescherming van de volksgezondheid.

Juridische grond

Overeenkomstig artikel 135, §2 van de Nieuwe Gemeentewet zijn gemeenten bevoegd om te voorzien, ten behoeve van de inwoners, in een goede politie, met name over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op de openbare wegen en plaatsen en in openbare gebouwen.

Meer bepaald worden volgende zaken van politie aan de waakzaamheid en het gezag van de gemeenten toevertrouwd: het nemen van passende maatregelen om rampen en plagen, zoals brand, epidemieën en epizoötieën te voorkomen en het verstrekken van de nodige hulp om ze te doen ophouden.

Deze politieverordeningen kunnen voorzien in sancties zoals bepaald door de gemeenteraad in de code van politiereglementen.

Regelgeving bevoegdheid

De burgemeester is bevoegd inzake de algemene administratieve politie.

Overeenkomstig artikel 133 van de Nieuwe Gemeentewet is de burgemeester belast met de uitvoering van de wetten, de decreten, de ordonnanties, de verordeningen en de besluiten van de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de Gemeenschapscommissies, de provincieraad en de bestendige deputatie van de provincieraad.

Overeenkomstig artikel 134, §1 van de Nieuwe Gemeentewet kan de burgemeester politieverordeningen maken in geval van oproer, kwaadwillige samenscholing, ernstige stoornis van de openbare orde of andere onvoorziene gebeurtenissen, waarbij het geringste uitstel gevaar of schade zou kunnen opleveren voor de inwoners. Deze verordening vervalt dadelijk, indien zij door de raad in de eerstvolgende vergadering niet wordt bekrachtigd.

Overeenkomstig artikel 63 van het Decreet Lokaal Bestuur is de burgemeester bevoegd voor dringende politieverordeningen.

Artikel 21bis van het Ministerieel Besluit van 30 juni 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, zoals gewijzigd door artikel 11 van het Ministerieel Besluit van 24 juli 2020 houdende wijziging van het Ministerieel Besluit van 30 juni 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken (BS 24 juli 2020, 2^{de} editie), bepaalt dat de lokale overheid het bedekken van de mond en de neus met een mondkapje of elk ander alternatief in stof kan verplichten in de winkelstraten en elke private of publieke druk bezochte plaats.

Argumentatie

De burgemeester is verantwoordelijk voor de openbare gezondheid, veiligheid en rust in de stad Antwerpen en beroept zich op artikel 135, §2 van de Nieuwe Gemeentewet, dat onder meer zegt dat de gemeenten bevoegd zijn om de openbare gezondheid te bewaken, onder andere door het nemen van passende maatregelen om rampen en plagen, zoals brand, epidemieën en epizoötiën te voorkomen en het verstrekken van de nodige hulp om ze te doen ophouden.

Het coronavirus COVID-19 is sinds 11 maart 2020 door de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) gekwalificeerd als een pandemie. Het risico op besmetting verkleint door meer dan anderhalve meter afstand te houden van andere personen, het gezicht zo weinig mogelijk aan te raken en aandacht te hebben voor een goede handhygiëne. Naar aanleiding van een verdere toename van het virus werd op 13 maart 2020 reeds beslist om in België dringende maatregelen te nemen, die ondertussen verstrengd en opnieuw versoepeld werden. De maatregelen werden getroffen om de verspreiding van de epidemie tegen te gaan ter bescherming van de openbare gezondheid.

Nadat de cijfers inzake besmettingen met het coronavirus COVID-19 gestaag daalden, is sedert medio juli 2020 weer een ernstige toename te merken van het aantal besmettingen, onder meer in de stad Antwerpen.

Derhalve is het aangewezen om een bijkomende maatregel in te voeren als volgt:

In de stad Antwerpen zal eenieder vanaf de leeftijd van 12 jaar ten allen tijde op het openbaar domein en elke private maar voor het publiek toegankelijke plaats van het gehele grondgebied van de stad Antwerpen verplicht een masker dat mond en neus bedekt of elk ander alternatief in stof bij zich moeten hebben.

Het correct dragen ervan is ook steeds verplicht op het openbaar domein en elke private maar voor het publiek toegankelijke plaats van het gehele grondgebied van de stad Antwerpen, met uitzondering van de volgende situaties:

- de persoon zit op een horecaterras om voeding of drank te consumeren;
- de persoon doet een statische activiteit waarbij de afstand van 1,5 meter strikt en voortdurend gerespecteerd wordt; of
- de persoon doet een activiteit waarbij de afstand van 1,5 meter voortdurend gewaarborgd blijft ten opzichte van andere personen buiten zijn of haar eigen bubbel; het occasioneel kruisen of voorbijlopen van andere personen buiten de eigen bubbel waarbij de afstand van 1,5 meter gedurende een kortstondig moment niet gerespecteerd wordt, doet geen afbreuk aan het voortdurend karakter.

Het niet-respecteren van de 'social distancing' en dit op een plaats waar veel mensen samenkomen, verhoogt immers het risico op de verspreiding van het coronavirus COVID-19.

Het coronavirus COVID-19 verspreidt zich zeer snel door middel van speeksel. Het coronavirus COVID-19 verspreidt zich van mens tot mens via kleine druppeltjes die onder andere bij hoesten en niezen vrijkomen. Via die druppeltjes komt het virus terecht in de lucht, op voorwerpen en op oppervlakken. Wie deze druppeltjes inademt of via de handen in de mond, neus of ogen binnenkrijgt, kan besmet raken met het virus. Het risico op besmetting

verkleint aanzienlijk door meer dan anderhalve meter afstand te houden van andere personen.

Teneinde de openbare gezondheid te vrijwaren zijn bijkomende maatregelen noodzakelijk.

Het risico op een snelle verspreiding van het coronavirus COVID-19 wordt aanzienlijk beperkt door het bedekken van de neus en de mond met een masker of elk ander alternatief in stof. Dit voorkomt dat de kleine druppeltjes speeksel die drager zijn van het virus in de lucht terecht komen en personen in de nabije omgeving besmetten.

De burgemeester beslist derhalve dat iedereen op het grondgebied van de stad Antwerpen verplicht is altijd een masker dat de mond en de neus bedekt bij zich te hebben.

De bepalingen in artikel 1, §2 en §3 van de politieverordening van 24 juli 2020 betreffende aanvullende lokale maatregelen inzake de strijd tegen het coronavirus COVID-19, waarbij een masker dat de mond en de neus bedekt verplicht is op alle openbare markten en kermissen, alsmede in de publiek toegankelijke ruimten, blijven onverkort gelden, ongeacht de drukte.

Gezien elke vertraging van de invoering en handhaving van bovengenoemde maatregelen het risico op een stijging van het aantal besmettingen met het coronavirus COVID-19 verhoogt, is het voorzien van dwingende richtlijnen urgent en hoogdringend. De volgende bijeenkomst van de gemeenteraad kan niet worden afgewacht.

De burgemeester kondigt volgende politieverordening af:

Politieverordening

Artikel 1

§1.

De burgemeester beslist dat eenieder boven de leeftijd van 12 jaar te allen tijde op het openbaar domein en elke private maar voor het publiek toegankelijke plaats van het gehele grondgebied van de stad Antwerpen verplicht een masker dat de mond en de neus bedekt of elk ander alternatief in stof bij zich moet hebben;

§2.

Het correct dragen ervan is ook steeds verplicht op het openbaar domein en elke private maar voor het publiek toegankelijke plaats, met uitzondering van de volgende situaties:

- de persoon zit op een horecaterras om voeding of drank te consumeren;
- de persoon oefent een statische activiteit uit waarbij de afstand van 1,5 meter strikt en voortdurend gerespecteerd wordt; of
- de persoon oefent een activiteit uit waarbij de afstand van 1,5 meter strikt en voortdurend gewaarborgd blijft ten opzichte van andere personen buiten zijn of haar eigen bubbel. Het occasioneel kruisen of voorbijlopen van andere personen buiten de eigen bubbel waarbij de afstand van 1,5 meter gedurende een kortstondig moment niet gerespecteerd wordt, doet geen afbreuk aan het voortdurend karakter.

Artikel 2

De burgemeester beslist dat deze verordening onmiddellijk uitvoerbaar is en in werking treedt vanaf maandag 27 juli 2020 en dit voor onbepaalde duur.

Artikel 3

De burgemeester beslist dat Politiezone Antwerpen en de stadsdiensten belast zijn met het toezicht op de naleving van deze verordening.

Artikel 4

De niet-naleving van artikel 1, §1 van deze verordening wordt bestraft met de voorziene administratieve sancties in artikel 4, §1, 1° van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties en artikel 712 en volgende van de code van politiereglementen.

Artikel 5

Tegen deze beslissing kan beroep worden ingesteld door binnen de zestig (60) dagen na ontvangst, een verzoekschrift tot schorsing of vernietiging in te dienen bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het ondertekende verzoekschrift kan per aangetekende zending aan de griffie van de Raad van State, Wetenschapsstraat 33, 1040 Brussel worden gericht of elektronisch via <http://eproadmin.raadvst-consetat.be>.

Gedaan te Antwerpen op 27 juli 2020

Voor de algemeen directeur

bij machtiging van 18 december 2018

de bedrijfsdirecteur



Bart Bruelemans

de burgemeester



Bart De Wever